

УДК 327(343.43)+341

¹ Саипов Болот Борошилович, ² Мукашев Сулейман Ибрагимович, ¹ Абельмечинов
Эльдияр

¹ Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

² Университет права и социально-информационных технологий г. Минск

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СНГ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: В данной статье исследованы единообразие подходов и уяснение феномена торговли людьми и всех ее преступных проявлений; установлены наиболее уязвимые и латентные сегменты торговли людьми; определены приоритеты, силы, средства и методы противодействия торговле людьми, а также основные направления совершенствования взаимодействия отраслевых и национальных органов в этой сфере деятельности. существенным пробелом правовой базы СНГ, является отсутствие в ней понятия определения контролируемой поставки, закрепленной в вышеназванных универсальных международных соглашениях.

Ключевые слова: Торговля людьми, международное сообщество, противодействие, национальное законодательство, миграция, сотрудничество, участники СНГ, Конвенция ООН

¹ Саипов Болот Борошилович, ² Мукашев Сулейман Ибрагимович, ³ Абельмечинов
Эльдияр

¹ Ж.Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университети

² Укук жана социалдык маалыматтык технологиялар университети, Минск

АДАМДАРДЫН СООДАГЫНА КҮРӨШҮҮ БОЮНЧА КМШНЫН ЭЛ АРАЛЫК КЫЗМАТТАШТЫГЫ: УКУКТУК АСПЕКТТЕР

Аннотация: Бул макалада адамдарды сатуу феноменин жана анын бардык кылмыштуу көрүнүштөрүн түшүнүү жана мамиленин бирдейлиги изилденет; адам сатуунун эң аялуу жана жашыруун сегменттерин аныктады; адамдарды сатууга каршы күрөшүүнүн артыкчылыктары, күчтөрү, каражаттары жана ыкмалары, ошондой эле бул иш-аракетте тармактык жана улуттук органдардын өз ара аракеттенүүсүн жакшыртуунун негизги багыттары аныкталды. КМШнын укуктук базасында олуттуу боштук болуп, анда жогоруда аталган универсалдуу эл аралык келишимдерде бекитилген контролдоонуучу жеткирүүнү аныктоо концепциясынын жоктугу саналат.

Өзөктүү сөздөр: Адам сатуу, коомчулук, каршы аракеттенүү, улуттук мыйзамдар, эл аралык миграция, кызматташтык, КМШ мүчөлөрү, БУУнун Конвенциясы

¹ Saipov Bolot Boroshilovich, ² Mukashev Suleiman Ibragimovich, ³ Abelmechinov Eldiyar

¹ Kyrgyz National University named after J. Balasagyn

² University of Law and Social Information Technologies, Minsk

CIS INTERNATIONAL COOPERATION IN COMBATING HUMAN TRAFFICKING: LEGAL ASPECTS

Annotation: *This article explores the uniformity of approaches and understanding of the phenomenon of human trafficking and all its criminal manifestations; identified the most vulnerable and latent segments of human trafficking; priorities, forces, means and methods of combating human trafficking are determined, as well as the main directions for improving the interaction of sectoral and national bodies in this activity. A significant gap in the legal framework of the CIS is the absence in it of the concept of the definition of a controlled delivery, enshrined in the above-mentioned universal international agreements.*

Keywords: *Human trafficking, international community, counteraction, national legislation, migration, cooperation, CIS members, UN Convention*

Введение. В XXI веке значительное внимание международного сообщества обращено к вопросам торговли людьми в различных ее формах и проявлениях.

Несмотря на меры, постоянно принимаемые на международном, региональном и национальном уровнях, торговля людьми остается для международного сообщества одной из серьезнейших проблем, которая препятствует осуществлению прав человека и требует более согласованных коллективных и комплексных ответных действий на международном уровне.

Как отмечается в докладе Организации Объединенных Наций, за последние 15 лет количество жертв торговли людьми возросло, в том числе доля детей в их структуре в три раза. В 2018 году было выявлено около 50 тысяч жертв торговли людьми, в почти 150 государствах мира.

В их перечне, наиболее уязвимыми категориями являются мигранты и безработные. При этом, 50% выявленных жертв были проданы для сексуальной эксплуатации, 38% – для принудительных работ, 6% – для участия в преступной деятельности, 1% – к попрошайничеству, остальные – к принудительным бракам, для извлечения органов и других целей [2].

Генеральная Ассамблея ООН в 2019 году в развитие положений, изложенных в Глобальном плане действий по борьбе с торговлей людьми (Резолюция ГА ООН 64/293 от 30.07.2010) приняла резолюцию №74/176 «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми».

В резолюции содержится призыв к полному и эффективному осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (2000) и Протокола к ней предупреждению и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказанию за нее.

Государствам-членам ООН рекомендуется:

- принять законодательные и другие меры для предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми в контексте международной миграции;
- укреплять потенциал и активизировать международное сотрудничество в расследовании случаев торговли людьми, судебном преследовании и наказании виновных;
- противодействовать спросу, порождающему эксплуатацию, ведущую к торговле людьми, и положить конец безнаказанности участников сетей торговцев людьми

○ В контексте мер, направленных на координацию усилий по борьбе с торговлей людьми, особое внимание обращение к международным организациям по активизации усилий по предупреждению и выявлению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения.

Подчеркнута целесообразность сосредоточения национального и глобального внимания на цепочках спроса и предложения, наличие которых подпитывает все формы торговли людьми, и на товарах и услугах, производимых в результате торговли людьми [5].

Основополагающим документом Содружества в борьбе с этим наиболее опасным видом преступлений международного характера является Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 2005 года.

Соглашение закрепляет обширный перечень направлений сотрудничества и взаимодействия правоохранительных органов, органов пограничного и миграционного контроля, социального обеспечения, здравоохранения и образования, неправительственных и других организаций для принятия согласованных мер противодействия торговле людьми, особенно женщин и детей; создание совместного банка данных о транснациональных преступных группах, их лидерах, юридических и физических лицах, причастных к торговле людьми и др. [6].

В тоже время, Соглашение не содержит понятия состава преступления и его квалифицирующие признаки, что служит препятствием для последующей гармонизации национального

законодательства, а также ряд других положений, в том числе касающихся более тесного сотрудничества в вопросах координации деятельности, связанной с защитой прав и интересов жертв торговли.

С другой стороны, в рамках реализации задач, принятых на уровне ООН на наш взгляд наиболее перспективной формой борьбы с торговлей людьми, относящейся к категории преступлений международного характера, является «контролируемая поставка», применяемая в противодействии незаконному обороту наркотических средств.

Этот метод позволяет допускать вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома, и под надзором их компетентных органов в целях расследования какого-либо преступления и выявления лиц, участвующих в совершении этого преступления.

Понятие контролируемой поставки впервые в международно-правовой практике было закреплено в Конвенции ООН в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 года и далее нашло свое развитие в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (2000).

Материалы и методы исследования. Применение метода контролируемой поставки в правовой базе СНГ впервые было закреплено в Соглашении государств-участников Содружества Независимых Государств о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических

средств и психотропных веществ от 8 июля 1994 года.

Более широкая формулировка использования метода контролируемой поставки, включая транзитное использование предметов, веществ и средств контролируемой поставки с сохранением, полной или частичной их заменой, нашла свое отражение в Соглашении о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года.

Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года также предусматривает обязательства сторон принимать необходимые меры для надлежащего использования на основе взаимоприемлемых договоренностей метода контролируемой поставки в целях выявления лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, и их уголовного преследования.

Конвенция СНГ об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года содержит положение, допускающее использование контролируемой поставки в целях выявления лиц, участвующих в совершении преступления, получения доказательств и обеспечения уголовного преследования в соответствии с внутренним законодательством на основе взаимной договоренности компетентных учреждений юстиции по расследуемым уголовным делам.

Результат исследования. Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ

№ 43–17 от 27 ноября 2015 года были приняты «Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок»».

Их положения были использованы в ходе разработки «Единого порядка проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел / полиции государств-участников Содружества Независимых Государств», одобренного в мае 2019 года Решением Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ.

Единый порядок регламентирует алгоритм взаимодействия компетентных органов стран Содружества в пресечении преступления и установлении лиц, его подготавливающих, совершающих или совершивших; выявлении межрегиональных, международных преступных связей, каналов и маршрутов перемещения контролируемых объектов, а также сборе сведений для проведения следственных и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на изобличение преступников. Наряду с поручением следственного органа или определением суда принятый документ также является правовым основанием для проведения международной контролируемой поставки и закрепляет взаимодействие в вопросах ее организации и проведения на уровнях центральных аппаратов органов внутренних дел / полиции государств-участников СНГ.

Тем не менее, существенным пробелом правовой базы СНГ, является отсутствие в ней понятия определения

контролируемой поставки, закрепленной в вышеназванных универсальных международных соглашениях.

Как следует из определения «контролируемой поставки», представленного в универсальных международно-правовых документах, этот метод применяется не только при осуществлении незаконного оборота наркотиков, но также при наличии условий, вызывающих подозрение на их незаконный вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств.

Кроме этого, наличие согласованных подходов в применении метода контролируемой поставки на более высоком – межгосударственном уровне позволит повысить уровень сотрудничества и взаимодействия в борьбе с этим наиболее опасным видом преступлений международного характера в рамках СНГ.

Основным преимуществом использования метода «контролируемой поставки» является возможность получения неопровержимых доказательств деятельности с единым умыслом участников преступного сообщества, находящихся на территориях разных государств.

Вместе с тем, для обеспечения безопасности участвующих в таком оперативном мероприятии лиц, оно подлежит тщательной подготовке и планированию, оценке всех возможных рисков, необходимости постоянного взаимодействия заинтересованных подразделений разных стран.

На наш взгляд, следует согласиться с существующим мнением о целесообразности внесения в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми,

органами и тканями человека, нормы, регулирующей «контролируемую поставку» [3].

В развитие данного тезиса полагаем бы необходимым осуществлять такое сотрудничество не только при наличии неопровержимых фактов, свидетельствующих о международных преступных каналах торговли людьми, но также при наличии условий, вызывающих подозрение на совершение противоправных действий, связанных вывозом, провозом или ввозом на территорию одного или нескольких государств потенциальных жертв торговли людьми.

К существенному пробелу в правовой базе Содружества, регламентирующей сотрудничество в борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией, следует отнести также отсутствие в ней понятий составов данных преступлений международного характера, предусмотренных универсальными соглашениями и ряд других важных норм и положений, подлежащих имплементации.

В тоже время, статья 10 Модельного закона «О противодействии торговле людьми», принятом 3 апреля 2008 г содержит перечень преступлений (21 состав), связанных с торговлей людьми, а статья 3 — понятийный аппарат основных юридических терминов, используемых в законодательстве государств Содружества и международном праве, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми [4].

Кроме этого в нем закрепляются общие принципы юридической ответственности физических и юридических лиц за правонарушения в сфере торговли людьми,

регламентируются полномочия субъектов государственной системы противодействия торговле людьми, организационно-правовые основы их взаимодействия между собой, а также с неправительственными организациями и институтами гражданского общества.

В законе содержится комплекс организационно-правовых и процессуальных гарантий защиты личности, общества и государства от всех форм торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Выводы. Между тем в национальном законодательстве государств Содружества данный перечень преступлений, а также понятийный аппарат пока еще не унифицированы.

На наш взгляд, в рамках практической реализации организационных основ государственной политики и международного сотрудничества в указанной сфере государствам – участникам СНГ необходимо инкорпорировать в национальное законодательство вышеназванные нормы модельного закона, определяющие пределы и объем криминализации и пенализации преступлений, связанных с торговлей людьми.

В этом контексте следует согласиться с мнением С.Виноградова о том, что это позволит обеспечить единообразие подходов в уяснении феномена торговли людьми и всех ее преступных проявлений (сегментов); представить гораздо более достоверную картину торговли людьми; установить наиболее уязвимые и латентные сегменты торговли людьми; определить приоритеты, силы, средства и методы противодействия торговле людьми, а также основные направления

совершенствования взаимодействия отраслевых и национальных органов в этой деятельности [1].

Список литературы

1. Виноградов, СИ. Актуальные проблемы совершенствования взаимодействия органов отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии торговле людьми / С. И. Виноградов // Материалы международного семинара «Совершенствование взаимодействия органов отраслевого сотрудничества государств - участников СНГ в противодействии организованной преступности и торговле людьми». - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - С. 20~25.

2. Доля детей в торговле людьми выросла в три раза за 15 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://iz.ru/1119552/2021-02-02/dolia-detei-v-torgovle-liudmi-vyrosla-v-tri-raza-za-15-let>. – Дата доступа: 21.05.2022.

3. Мукашев С.И. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств в СНГ: правовые и институциональные аспекты // Сацьяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2020. – № 2. – С. 4-14

4. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств 3 апреля 2008 г. № 30-11 О модельном законе «О противодействии торговле людьми». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.etalonline.by/document/?regnum=n20800057>– Дата доступа: 21.05.2022.

5. Рџзoлюция Генеральной Ассамблеи ООН № 74/176 от 18 декабря 2019года «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми»]. – Режим доступа:

<https://www.un.org/ru/ga/74/docs/74res3.shtml>
ml Дата доступа: 21.06.2022.

6. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека [Электронный, ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=N00500096. – Дата доступа: 15.05.2022.

Сведения об авторах

1. **Саипов Болот Борошилович**, аспирант Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, 720060,

г. Бишкек, мкр. Асанбай, 8/1, кв. 3,
+996772513958, E-mail.

bolotsaipov@mail.ru

2. **Мукашев Сулейман Ибрагимович**, кандидат юридических наук, профессор кафедры международного права Университета права и социально-информационных технологий г. Минск, +996772513958

3. **Абельмечинов Эльдияр**, аспирант Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, 720031, г. Бишкек, мкр. Джал 23, д. 23/1, кв. 51, +996558185185, E-mail.

edison_hitch@mail.ru