

УДК: У9 (2)26

**Нурканов Нурсултан Темирбекович, Исаева Джылдызкан Мукашовна**

*Кыргызский национальный аграрный университет*

**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ**

**Аннотация:** Рассмотрены проблемы сбалансированности и несбалансированности государственного бюджета, поскольку сбалансированность бюджета призвана обеспечить нормальное функционирование органов власти всех уровней. Несбалансированность даже небольшой части бюджетов приводит к задержке финансирования государственных и муниципальных заказов. Определена одна из важных процедур при исполнении бюджета, которая заключается в контроле за его исполнением, как на стадии поступления, так и на стадии расходования средств.

**Ключевые слова:** Бюджет, бюджетная классификация, неналоговые доходы, сбалансированность бюджета, дефицит, профицит.

**Нурканов Нурсултан Темирбекович, Исаева Джылдызкан Мукашовна**

*Кыргыз улуттук агрардык университети*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК СИСТЕМАСЫ ЖАНА  
АНЫН ТЕҢ САЛМАКТУУЛУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУ**

**Аннотация:** Мамлекеттик бюджеттин тең салмактуулугунун жана тең салмаксыздыгынын көйгөйлөрү каралды, анткени бюджеттин тең салмактуулугу бардык деңгээлдеги бийлик органдарынын нормалдуу иштешин камсыз кылууга багытталган. Бюджеттин кичинекей бөлүгүнүн тең салмаксыздыгы мамлекеттик жана муниципалдык заказдарды каржылоонун кечендетилишине алып келет. Бюджетти ишке ашырууда маанилүү жол-жоболордун бири аныкталган, ал каражаттардын келип түшүү стадиясында да, чыгымдоо стадиясында да анын аткарылышын контролдоо болуп саналат.

**Негизки сөздөр:** Бюджет, бюджеттин классификациясы, салыктык эмес кирешелер, бюджеттин балансы, тартыштыгы, профицити.

**Nurkanov Nursultan Temirbekovich, Isaeva Dzhyllyzkan Mukashovna**

*Kyrgyz national agrarian university*

**THE BUDGET SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND ENSURING ITS  
BALANCE**

**Annotation:** Since the balance of the budget is created to ensure the proper functioning of all levels of government, the problems of balance and imbalance of the state budget are considered. Even a small imbalance of budgets leads to delays in the financing of state and municipal orders. One of the most important procedures for budget execution is control over its implementation, both at the stage of receipt of funds and at the stage of expenditure.

**Keywords:** Budget, budget classification, non-tax revenues, budget balance, deficit, surplus.

**Введение.** Одним из важнейших механизмов, разрешающих государству осуществлять экономическое и общественное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система предприятия, главной категорией которой является политика государственного бюджета. Через финансовую систему государство централизованно формирует и влияет на реализацию децентрализованных фондов, обеспечивая возможность реализации функций, возложенных на органы государственной власти. Распад Советского Союза и обретение автономности Кыргызстана сопровождались поиском более результативной системы государственного регулирования экономики. Все это приводит к новым чертам в механизме распределения и перераспределения национального дохода, к новым формам государственного воздействия на воспроизводственный процесс больше либо менее широком применении государственных финансов и подчеркивает роль финансовых проблемных задач как значимые экономические и общественные вопросы. Усиление роли бюджета в регулировании экономики затребовало пересмотра прежней бюджетной системы. 1-й закон о бюджете Кыргызской Республики как суверенного государства был принят 30 января 1991 года.

Первый раз в данном законе государственный бюджет республики поделен на автономный республиканский и местные бюджеты. Нижестоящие бюджеты не включаются в бюджет вышестоящих уровней. Республиканский бюджет обеспечивает централизацию части бюджетных источников республиканского характера. Государственный бюджет регулирует процесс распределения и перераспределения национального дохода между субъектами и регионами республики. А за счет местных бюджетов обеспечивается финансирование объектов местного самоуправления и администрации. Образование национального бюджета происходит как в фазе первичного разделения национального дохода, так и в процессе его перераспределения. В процессе первичного разделения национального дохода государство получает часть чистого дохода в виде налогов (налог на добавленную стоимость, акцизы и др.). В итоге перераспределения часть прибыли предприятий и хозяйственных организаций разных форм собственности поступает в бюджет. важность и востребованностью обсуждаемой проблемы подтверждает экономическую значимость бюджетной политики для государства в целом. Это подтверждает и сама жизнь, так как множество проблемных задач, стоящих сегодня перед страной, так либо по другому связаны с продолжающимся бюджетным кризисом из-за неэффективной бюджетной политики. Следственно задаче улучшения бюджетной политики следует отвести заслуженное место в процессе постижения финансовой науки.

Бюджетная система каждого государства определяет государственное и административно-территориальное устройство государства. В унитарных странах бюджетная система имеет 2 звена: центральный бюджет и местный бюджет, а в федеративных государствах - 3 звена: центральный бюджет, федеральные бюджеты и местный бюджет. По закону Кыргызская Республика является суверенным, унитарным, демократическим государством, построенным на принципах светского правового государства и имеющим двухуровневую схему бюджетной системы. К основам построения бюджетной системы относятся принципы единства, разграничения прибылей и затрат между уровнями бюджетной системы, системы бюджетной автономности и

гласности. Основные принципы бюджетирования заложены в Конституции Кыргызской Республики и особых законах. Принцип единства бюджетной системы Кыргызстана обеспечивается единой нормативно-правовой базой, денежной системой, формами бюджетной документации, единими бюджетными систематизациями и единими принципами бюджетного процесса. Дифференциация доходов и затрат между уровнями бюджетной системы обозначает разделение соответствующих видов доходов и затрат между органами государственной власти и органами местного самоуправления для осуществления расходов.

Принцип бюджетной автономности обеспечивается наличием источников финансирования доходов всякого уровня и правом определения их направления, их применения и расходования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Принцип прозрачности бюджетной деятельности обеспечивается как открытой всеобъемлющей дискуссией о бюджетах следующего года, так и результатами исполнения бюджета прошлого года, а также принятием бюджетных показателей, учитывающих характеристики бюджета и бюджетной деятельности Компании.

Бюджетная система Кыргызской Республики состоит из 2 частей: отдельных республиканского и местных бюджетов, которые являются частью Государственного бюджета.

Государственный бюджет Кыргызской Республики представляет собой комбинацию республиканских бюджетов и местных бюджетов и используется для обобщения показателей и анализа показателей бюджетной системы, особенно при установлении стандартов уплаты государственных налогов в местные бюджеты. Государственное финансирование утверждается законодательным органом.

Республиканский бюджет является неотъемлемой и важной частью государственного бюджета, который отражает доходы и расходы правительства Кыргызской Республики. Он служит основной финансовой программой государства, принятой советом действий и имеет статус республиканского закона.

Бюджет мобилизуется за счет республиканского бюджета, который распределяется в целях регулирования экономического развития страны и реализации социальной политики в Кыргызской Республике.

Местный бюджет является частью бюджетной системы Республики Кыргызстан. Это финансовая основа деятельности местных властей. В рыночной экономике местные бюджеты, такие как бюджеты республики, занимают важное место в экономическом и социальном развитии региона.

Местное самоуправление в Кыргызстана представлено местными органами власти на региональном и районном уровнях и местными органами власти. Местная государственная администрация обеспечивает последовательную деятельность в районах и районах с местным бюджетом. Местного самоуправления, осуществляющих местное сообщество, то есть население, а местные бюджеты

**Материалы и методы исследования.** Бюджеты всех уровней формируются и выполняются в рамках показателей единой бюджетной классификации - группировки доходов и расходов путем назначения классификационных объектов кодам группировки.

Бюджетная классификация - это классификация доходов и расходов бюджета и источников покрытия его дефицита, которая единообразно определяется законом и используется для составления и исполнения бюджета всех уровней.

Кыргызская Республика использует единую классификацию доходов и расходов бюджета республики и местного бюджета, утвержденную Министерством финансов Республики Кыргызстан.

Бюджетная классификация должна обеспечивать соответствие форм бюджетной статистики и сопоставимость с международной практикой. Бюджетные доходы формируются в основном за счет прямых и косвенных налогов, неналоговых и других доходов, определенных Налоговым кодексом и законами Республики Кыргызстан.

Неналоговые поступления - денежные поступления в республиканский и местные бюджеты Кыргызской Республики в виде сборов, платежей и иных неналоговых поступлений, определенных законодательством Кыргызской Республики, а также денежные поступления за оказанные услуги и работы. государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Не облагаемые налогом доходы-денежные доходы в республиканском и местном бюджетах Республики Кыргызстан в виде сборов, платежей и других не облагаемых налогом доходов, установленных законодательством Республики Кыргызстан, а еще денежные доходы для оказанных услуг и работы

Внешние и внутренние источники финансирования бюджетного недостатка не отражаются в доходной части бюджета. Закон Кыргызской Республики " Об основах бюджетного права в Кыргызской Республике " от 11 июня 1998 г. год устанавливает список доходов, которые, с одной стороны, направляются в республиканский бюджет и с иной стороны в местные бюджеты. Расходы государственного бюджета - это экономические отношения, возникающие из-за разделения средств государственного фонда и их применения в отраслевых, целевых и региональных целях. Бюджетные расходы - это траты, возникающие из-за реализации государственных функций. Эти расходы выражают экономические отношения, с помощью которых происходит процесс применения средств централизованного фонда государственных средств в различных направлениях. Расходная часть охватывает всю экономику, от того что государство рассматривает экономические интересы социума в целом. Бюджет определяет только размер бюджетных расходов по пунктам затрат, а незамедлительные расходы осуществляются бюджетными получателями. Помимо того, через бюджет происходит перераспределения бюджетных средств на уровни бюджетной системы за счет грантов, субсидий, субсидий и бюджетных кредитов. Бюджетные расходы в основном необратимы. На обратной основе могут быть предоставлены только бюджетные займы и ссуды.

Сбалансированность бюджета является одним из основополагающих принципов составления и исполнения бюджета, который состоит в количественном соотношении (равновесии) расходов бюджета с источниками их финансирования.

Сбалансированный бюджет призван обеспечить нормальное функционирование сферы на всех уровнях. Несбалансированность даже небольшой части бюджетов приводит к задержкам в финансировании государственного и муниципального заказов.

Лучший вариант сбалансированности бюджета - это разработать бюджет без дефицита, при котором объем расходов, включая расходы на техническое обслуживание и погашение государственного (муниципального) долга, не превышает суммы дохода. Если избежать бюджетного дефицита невозможно, даже изнурительные полностью традиционные источники финансирования бюджетного баланса должны прибегать к различным формам заимствований, что требует уменьшения размера бюджетного дефицита на всех этапах бюджетного процесса.

Сбалансированный бюджет достигается разными методами; некоторые из них используются при формировании бюджета; другие - во время его исполнения. К методам сбалансирования бюджета относятся: ограничение расходов бюджета; совершенствовать механизм распределения доходов между бюджетами разных уровней, соответствующий распределению между ними расходных полномочий; выявление и мобилизация резервов роста доходов бюджета; построить эффективную систему бюджетного регулирования и финансового содействия в сфере межбюджетных отношений.

При исполнении бюджета сбалансированность достигается за счет: введения порядка утверждения расходов бюджета; суровое соблюдение установленных лимитов бюджетных обязательств, ориентированных на настоящие доходы; определение оптимальной программы затрат; применение механизма сокращения и блокирования расходов бюджета.

### *Дефицит бюджета.*

Государственный бюджет, как и всякий баланс, полагает балансирование доходов и расходов. Впрочем с предполагаемым бюджетом ожидаемые решения и затраты обычно не совпадают. Превышение доходов над расходами – профицит (либо профицит) бюджета, превышение расхода над доходами – дефицит ((недобор) бюджета). Бюджетный дефицит обычно тратится в процентах от ВВП.

Бюджетный дефицит - непредвиденное для бюджета явление: его финансирование за счет денежной суммы является гарантированным условным запасом, а с поддержкой неакционерных фондов - для обретения обязательства государственного бюджета. Если прежде дефицит бюджета был касательно редким явлением и обычно был связан с сопутствующими последствиями, в 1-ю очередь с войной, то сегодня он стал характерен для большинства экономических экономик. Дефицит бюджета появляется по многим причинам объективного и субъективного характера. всего, в итоге неосуществимости накопления дохода из-за снижения темпов производства, низкой производительности труда и других причин, вызывающих менее устойчивость в экономике, понижение результативности производства. Причина бюджетного дефицита кроется в росте расходов без учета финансовых перспектив страны, в неэффективности и эффективности расходов. Инфляция, ослабление системы денежного обращения и расчетов, нерациональная инвестиционная налоговая и кредитная политика отрицательно сказываются на балансе бюджета.

Сегодня многие экономисты считают, что огромный дефицит бюджета абсолютно возможен во время рецессии, а наименьший дефицит не опасен и может продолжаться достаточно долго. Международный валютный фонд признает приемлемым дефицит в пределах 2-3% ВВП. Проблема заключается в большом и увеличивающемся долгосрочном дефиците, который может привести к безудержной инфляции. Причины бюджетного дефицита: увеличение государственных расходов в связи с реструктуризацией экономики и необходимостью улучшения промышленности, уменьшение поступлений в государственный бюджет в период экономического кризиса, чрезвычайных обстановок (войны, беспорядки, крупные аварии, стихийные бедствия), неэффективность государственной финансовой системы, политический популизм, проявляющийся в росте общественных программ, не имеющих финансовых источников, коррупция в государственном секторе, неэффективность налоговой политики, что вызывает рост теневого сектора экономики.

### *Классификация бюджетного дефицита.*

Бюджетный дефицит можно классифицировать по нескольким знакам: в зависимости от характера его появления, дефицит бюджета может быть случайным в итоге временных обрывов в доходах и расходах средств либо реальным в итоге неустраняемого отставания в рост доходов бюджета за счет роста расходов. В зависимости от длительности бюджетный дефицит может быть хроническим, он повторяется в бюджете из года в год. Хронические дефициты чаще всего являются следствием затяжного экономического кризиса либо носят непостоянный характер, они не столь опасны для экономики и появляются в итоге случайных колебаний доходов и расходов. Проблема в том, что непостоянный дефицит может перерасти в хронический при неумелом управлении. По отношению к плану дефицит бюджета может быть плановым и внеплановым. В мировой практике выделяют также последующие виды дефицита государственного бюджета: циклический дефицит - спад деловой активности и сокращение налоговых поступлений, структурный дефицит – положительное либо отрицательное сальдо бюджета при обычном уровне безработицы, на обычном уровне ВВП, по ставкам налогов и трансфертных платежей, определенных законодательством. Данный дефицит является итогом дискреционной фискальной политики.

**Результат исследования.** Для финансирования дефицита бюджета используются различные источники, которые подразделяются на внутренние и внешние. Финансирование дефицита за счет внутренних источников включает:

- средства, полученные от размещения государственных ценных бумаг, номинированных в национальной валюте;
- бюджетные кредиты;
- кредиты кредитных организаций, международных финансовых организаций;
- выручка от продажи акций и иных форм участия в капитале, принадлежащем государству или региону;
- доходы от реализации государственных/региональных/муниципальных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней;
- курсовая разница бюджетных средств;
- другие источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

К источникам внешнего финансирования дефицита бюджета относятся:

- средства, полученные от предоставления государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени государства или соответствующего региона, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;
- кредиты от иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте, в том числе целевые иностранные кредиты (займы);
- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте.
- другие источники внешнего финансирования дефицита бюджета.

В 2021 году Государственной налоговой службой при Министерстве финансов КР (далее - ГНС) обеспечено поступление налогов и платежей на сумму 105 714,0 млн сомов при прогнозе 103 948,4 млн сомов, исполнение составило 101,7. % или превышен на 1 765,6 млн сомов, по сравнению с 2020 годом налоговые поступления и платежи увеличились на 26 711,8 млн сомов или темп роста 133,8 %. Доля доходов в ВВП составляет 14,62% и увеличилась на 1,49 процентных пункта по сравнению с 2020 годом.

## ЭКОНОМИКА

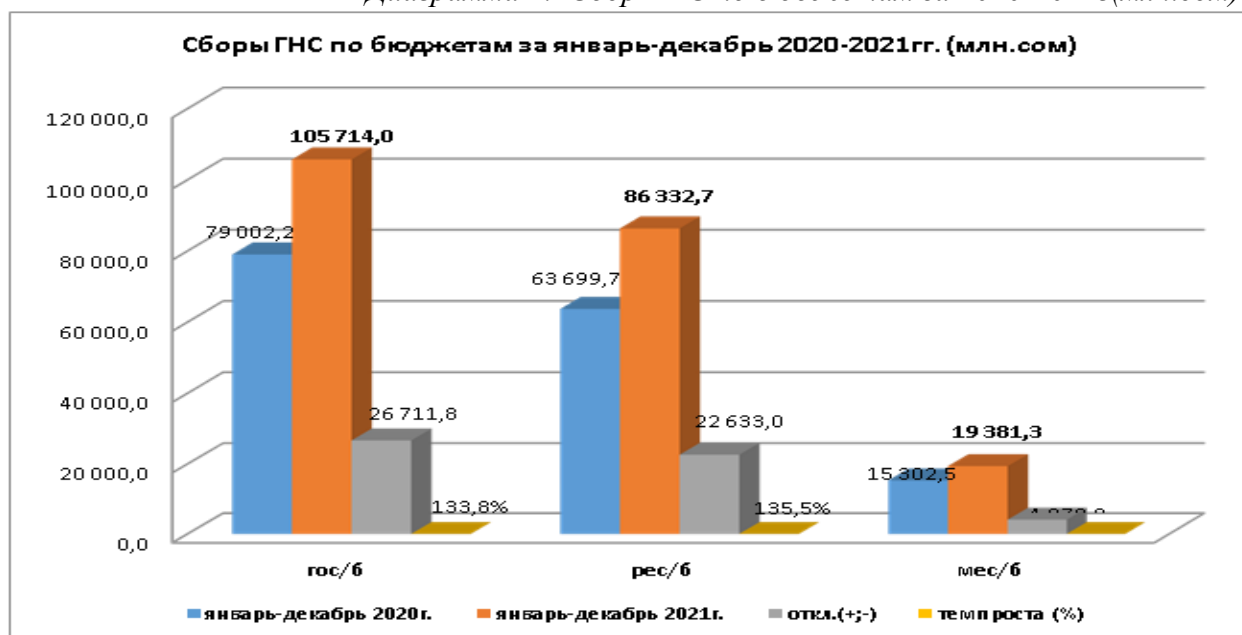
В том числе доходы республиканского бюджета составляют 86 332,7 млн сомов, при прогнозе 85 382,6 млн сомов, исполнение 101,1% или перевыполнение на 950,1 млн сомов, по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 22 633,0 млн сомов или темп роста составил 135,5%.

Доходы местного бюджета составляют 19 381,3 млн сомов, при прогнозе 18 565,8 млн сомов, исполнение 104,4% или перевыполнение на 815,4 млн сомов, по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 4078,8 млн сомов или темп роста 126,7%.

*Таблица 1. Сборы ГНС по бюджетам за 2020-2021 гг. (млн.сом)*

	2020г.	2021г		Темпы роста %	Отклонение (+,-)
	факт	план	факт		
Государственный бюджет	79 002,2	103 948,4	105 714,0	133,8%.	+267212,0
Республиканский бюджет	63 702,9	85 382,6	86 332,7	135,5%.	+22629,8
Местный бюджет	15 299,3	18 565,8	19 381,3	126,7%.	+4082

*Диаграмма 1. Сбор ГНС по бюджетам за 2020-2021г(млн.сом)*



Исполнение доходной части бюджета обеспечено выполнением плановых показателей по следующим видам налогов и платежей: налог на прибыль (104,7%), налог на доходы прибыль нерезидентов (110,2%), налог с продаж (104,1%), налог на прибыль (107,6%), земельный налог (106,2%), налог на недвижимость (115,0%), налог на пользование землей (101,7%), НДС на импорт из ЕАЭС (102,4%), налог на основе добровольного патента (101,0%), налог на обязательный патент (103,1%), неналоговый доход (106,6%).

**Выводы.** Бюджетная система Кыргызской Республики, являясь одним из способов воздействия на финансово-экономическую и общественно-политическую ситуацию в государстве, выполняет определенные стратегические функции, которые можно сформулировать как распределительно-контрольные. Распределительная функция, как понятно из значения слова «распределение», заключается в распределении средств,

поступивших из государственного бюджета местного сообщества. Это означает, что свою реальную роль эта функция начинает выполнять после составления доходной части бюджета, когда известны источники и объемы средств и необходимо их распределение. Одним из важнейших аспектов исполнения бюджета является порядок контроля за его исполнением, как на этапе принятия, так и на этапе освоения средств. Функция контроля позволяет вам иметь обзор своевременности и полноты поступления средств, фактического наличия полученных средств и их использования. Таким образом, эти важнейшие бюджетные функции структурно связывают бюджет с точки зрения его доходной и расходной части.

### **Список литературы:**

1. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59
2. Аналитический обзор исполнения доходной части государственного бюджета за 2021 год.
3. «Государственные финансы в экономике Кыргызской Республики» А.С.Сарыбаев Бишкек 2002 год
4. Государственный бюджет КР: учебное пособие, Н.М. Омуркулова, Э.К. Озерова, Т.Ш., Сальпиева, А.А. Кыдырбаева, Н.М., Шаршеева. –Б.:2015

### **Интернет ресурсы:**

1. URL: [www.sti.gov.kg](http://www.sti.gov.kg)
2. URL: [www.budget.kg](http://www.budget.kg)

### **Сведения об авторах:**

1. **Нурканов Нурсултан Темирбекович** - студент 2 - курса магистратуры факультета Экономики и менеджмента, по направлению 580100 «Экономика», программам: «Экономика и управление на предприятии» и «Финансы и кредит» 0553141773
2. **Исаева Джылдызкан Мукашовна** - к.э.н., и.о. доцента кафедры «Финансы и кредит», факультета Экономики и менеджмента имени И.Арабаева. Кыргызский Национальный Аграрный Университет имени К.И.Скрябина. 720005. Кыргызская Республика г. Бишкек, улица Медерова 68. тел. 0702293945 E-mail: [i-jyldyz@mail.ru](mailto:i-jyldyz@mail.ru)