

УДК:331.56(575.2)

Жамбыл Жакып Жамбылулы

Бишкек мамлекеттик университети

**ЖАКЫРЧЫЛЫКТЫ КЫСКАРТУУ – ЕАЭБ ӨЛКӨЛӨРҮНҮН
ЭКОНОМИКАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК ЧӨЙРӨСҮНҮН НЕГИЗГИ КӨЙГӨЙҮ**

Аннотация: *Евразия экономикалык биримдигинин өлкөлөрүндө жакырчылыкты кыскартуунун негизги багыттары изилденген. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн статистикалык маалыматтарынын негизинде акыркы алты жылдагы жакырчылыктын деңгээлине талдоо жүргүзүлдү. Шериктешиктиктин бардык мамлекеттери үчүн жакырчылык маселеси, анын актуалдуулугу аныкталды. Жакырчылыкты кыскартуу, калктын жакырчылык чегинен төмөн үлүшүн азайтуу маселелери ЕАЭБ өлкөлөрүнүн глобалдык милдети болуп саналат. Социалдык пособияларды, балдары бар аз камсыз болгон үй-бүлөлөргө ар кандай түрдөгү жөлөкпулдарды төлөө механизмдин колдонуу аркылуу калктын жакыр жашаган катмарына мамлекеттик колдоо көрсөтүү чаралары каралды. Өлкөнүн айыл жерлеринде жакырчылык менен күрөшүүдө Кытайдын тажрыйбасы изилденип, даректүү жардам көрсөтүү аркылуу жакыр адамдардын санын кыскартуунун негизги жолдору көрсөтүлдү. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн калкынын жумушсуздугуна жана жакырчылыгына таасирин тийгизген негизги себептер аныкталды. ЕАЭБ өлкөлөрү боюнча жакырчылыктын деңгээлин эсептөөнүн бирдиктүү методикасын иштеп чыгуу боюнча сунуштар иштелип чыкты, жакырчылыкты кыскартуу жана калктын социалдык абалын жакшыртуу боюнча сунуштар берилди.*

Өзөктүү сөздөр: *Евразия экономикалык биримдиги, жакырчылык, социалдык маселелер, жакырчылыктын деңгээли, жөлөкпулдар, көйгөйлөр, калкты коргоо, жашоо минимуму, керектөө (себети) куржуну, эмгек акынын минималдуу өлчөмү.*

Жамбыл Жакып Жамбылулы

Бишкекский государственный университет

**СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА СОЦИАЛЬНОЙ
СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ СТРАН ЕАЭС**

Аннотация: *Исследованы основные направления сокращения бедности населения в странах Евразийского Экономического Союза. На основании статистических данных стран ЕАЭС, произведен анализ уровня бедности за последние шесть лет. Определена проблема бедности для всех государств содружества, его актуальность. Вопросы снижения бедности, сокращения доли населения, находящегося за чертой нищеты является глобальной задачей стран ЕАЭС. Рассмотрены меры оказания государственной поддержки бедным слоям населения через использование механизма выплат социальных пособий, разных видов льгот малообеспеченным семьям, имеющих детей. Изучен опыт Китая по борьбе с бедностью в сельских районах страны, показаны основные пути по сокращению бедных людей за счет оказания адресной помощи. Выявлены основные причины, влияющие на безработицу и бедность населения стран ЕАЭС. Сформулированы предложения по разработке единой методики расчета уровня бедности по странам ЕАЭС, даны рекомендации по сокращению бедности и улучшению социального положения населения.*

Ключевые слова: Евразийский Экономический Союз, бедность, социальные вопросы, уровень бедности, пособия, проблемы, защита населения, прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер оплаты труда.

Zhambyl Zhakyp Zhambyluly

Bishkek state university

POVERTY REDUCTION IS THE MAIN PROBLEM OF THE SOCIAL SPHERE THE ECONOMIES OF THE EAEU COUNTRIES

Abstract: *The main directions of population poverty reduction in the countries of the Eurasian Economic Union are investigated. Based on the statistical data of the EAEU countries, an analysis of the poverty level over the past six years has been carried out. The problem of poverty for all states of the Commonwealth, its relevance is determined. The issues of poverty reduction, reduction of the proportion of the population below the poverty line is a global task of the EAEU countries. The measures of state support to the poor through the use of the mechanism of payment of social benefits, various types of benefits to low-income families with children are considered. China's experience in combating poverty in rural areas of the country is studied, the main ways to reduce poor people through targeted assistance are shown. The main causes affecting unemployment and poverty of the population of the EAEU countries have been identified. Proposals are formulated to develop a unified methodology for calculating the level of poverty in the EAEU countries, recommendations are made to reduce poverty and improve the social situation of the population.*

Keywords: *Eurasian Economic Union, poverty, social issues, poverty level, benefits, problems, protection of the population, subsistence minimum, consumer basket, minimum wage.*

Введение. Проблема бедности занимает умы не только ученых, политиков, руководителей стран и предприятий, но простого населения. В последнее время, в связи с пандемией covid-19, а с 24 февраля 2022 г. военным конфликтом в Украине, нарастающая бедность во всем мире остается наиболее острой проблемой. В среднем в мире, живущих за чертой бедности составляет почти 44% человек.[9] Эти люди лишены возможности удовлетворения своих самых базовых потребностей, как например в здравоохранении, образовании и доступа к водным ресурсам и санитарии, ежедневные расходы которых составляют 1,9 долл. США. Каждый десятый ребенок в мире недоедает и его развитие страдает от нехватки продуктов питания.

Что такое бедность и как его преодолеть? А.Смит говорил – бедность определяется категорией стыда, т.е. позволяют ли ваши доходы выглядеть и питаться так, как считается нормой в обществе.[1] В целом, бедность подразумевает неспособность человека, семьи, страны обеспечить минимальный уровень нормальной жизни, включающий определенный объем продовольственных и непродовольственных товаров, жилья, услуг и прочих нужд. Бедность напрямую связана с прожиточным минимумом, потребительской корзиной и минимальным размером оплаты труда (МРОТ) Прожиточный минимум - это стоимостная оценка продуктов питания и непродовольственных товаров, необходимая для нормального существования индивида в социуме. В потребительскую корзину входит перечень продуктов и услуг, которые требуются гражданину страны для возможного здорового существования. Все эти показатели оказывают влияние на уровень бедности населения всех стран мира.

Материалы и методы исследования. Для решения проблемы бедности необходимо изучить мировой опыт, а также опыт борьбы с бедностью стран ЕАЭС.

Будучи самой большой из развивающихся стран в мире и густонаселенной, с численностью населения более 1,4 млрд. чел. Китай отметил историческое достижение в борьбе с бедностью, при этом за довольно короткий срок. За 8 лет удалось преодолеть бедность почти 100 млн. чел.[6] Из 193 стран, принявших программу ООН по сокращению бедности, только Китай досрочно на 10 лет раньше намеченного срока выполнил поставленную задачу.[6] Это экономическое чудо было достигнуто благодаря грамотному использованию методов и приемов борьбы с бедностью в сельской местности, как например: разработка конкретного, целенаправленного стратегического плана по ликвидации бедности; использование принципа оказания адресной помощи нуждающимся; создание базы данных бедного слоя населения за счет идентификации и сбора информации бедных деревень и семей; обучение азам бизнеса и предпринимательства; предоставление пакета помощи, льготных кредитов и безвозмездных ссуд для открытия своего дела сельским беднякам; закрепление за каждым бедным районом, деревней, уезда богатого района, деревни, уезда отвечающих конкретно за каждую малоимущую семью по сокращению бедности в них; отправка за последние 8 лет более 250 тыс. рабочих бригад и более 3 млн. кадровых работников для оказания адресной помощи нуждающимся селам и бедным семьям.[6] Успех КНР в борьбе с бедностью высоко оценен в ООН и является хорошим примером для других стран.

Самая острая проблема всех стран ЕАЭС - это бедность населения, которая остается на данный момент времени довольно высокой.

Таблица 1. Уровень бедности населения в странах ЕАЭС (в %) [7]

	20 16 г.	20 17 г.	20 18 г.	20 19 г.	20 20 г.	20 21 г.
Армения	29, 4	25, 7	23, 5	26, 4	27, 0	31, 0
Беларусь	5,7	5,9	5,6	5,0	4,8	5,9
Казахста н	2,5	2,7	4,3	4,3	5,7	5,3
Кыргызст ан	25, 4	25, 6	22, 4	20, 1	25, 3	29, 3
Россия	13, 2	12, 9	12, 6	12, 3	12, 1	12, 7

Как видно из (табл.1) самый высокий уровень бедности в Армении и Кыргызстане. В Армении уровень бедности в 2020 г. по сравнению с предшествующим годом возрос на 0,6%, пандемия коронавируса и военный конфликт между Арменией и Азербайджаном повлияли на сокращение доходов населения. Резкий скачок бедности в стране произошел в 2021 г, когда сказались последствия предыдущих негативных явлений конфликта в Нагорном Карабахе, возросла безработица, многие люди с обеих сторон потеряли родных, близких, дома, работу. Чтобы сократить процент крайне бедных граждан, правительство Армении увеличило в 2020 г. минимальную заработную плату до 68тыс. драмов (138долл. США), превысив минимальную потребительскую корзину в 65тыс. драм (131долл.США).[4] В 2021 г. из-за высокой инфляции в 6,4%, повысились цены на продукты, входящие в минимальную потребительскую корзину на 10%, которая составила 71тыс. драм (144долл.США), а в 2022 г. прогнозируют повышение ещё на 4-4,5%, при неизменной минимальной заработной плате, соответственно, уровень бедности населения повысится.[4]

Такое же положение в Кыргызстане. Из 50 самых бедных стран мира по уровню благосостояния Кыргызстан занимает 48 место после Пакистана и Ганы[9]. Величина прожиточного минимума в республике в 2021 г. составила 5368,5 сом. (63,1долл.США), а минимальный размер оплаты труда (МРОТ) – 1854 сом.(21,8долл.США).[5] Уровень бедности в республике в 2021 г. повысился по сравнению с 2020 г. на 4% (табл.1). В 2022 г. МРОТ в республике составляет 1970 сом. (23,1долл.США).[5] Возможно ли прожить на такую зарплату, когда инфляция достигла 9,4%, а на продовольствие – 17,6%, реальные денежные доходы населения Кыргызстана снизились более, чем на 5%.[5] Правительство Кыргызской Республики делает все возможное, чтобы облегчить жизнь бедных людей: социальные пособия с 1 октября 2021 г. повысились на 50%, а с 1 января 2022 г. размер пособий возрос на 100% и более.[5] С 1 июня 2022 г. наиболее уязвимым слоям населения назначено повышение государственных пособий. Малоимущим гражданам, имеющих детей до 16 лет социальное пособие повышается с 810 сом до 1200 сомов по программе «уй-булого комок». Для снижения социальной напряженности и уровня бедности основной целью Правительства Кыргызской Республики является повышение занятости населения за счет создания новых рабочих мест.[11] Для привлечения высококвалифицированных рабочих на новые рабочие места необходимо, прежде всего, обучение и переобучение безработных граждан республики. Основной задачей является создание государственных центров, с предоставлением бесплатных или льготных форм обучения, акцентируя внимание на профессиональное образование.

Результаты исследования. В Казахстане в 2021 г. население, живущее ниже прожиточного минимума составило 998 тыс.чел.[10] Наименее обеспеченные граждане, составляющие 40% всего населения республики, из своего бюджета 59% расходуют на приобретение продуктов питания. Люди находящиеся в черте бедности, тратят на удовлетворение своих потребностей в Казахстане 2,8 долл.США, в России – 6 долл.США в день.[10] Хотя уровень бедности в 2021 г. в Казахстане по сравнению с другими странами ЕАЭС самый низкий – 5,3% (табл.1), не дает оптимизма, т.к. проблема бедности остается ещё на высоком уровне. Для решения проблемы необходимо повысить прожиточный минимум, минимальную заработную плату, снизить черту бедности в соответствии с ВВП страны, усовершенствовать систему страхования по безработице.

В России и Беларуси положение с бедностью населения обстоит не так остро, как в других странах ЕАЭС. Но проблема существует и требует изучения, проработки наиболее неотложных вопросов для снижения людей, живущих в крайней нищете. В 2021 г. 4,1% белорусов имели доход менее 281,7 белорусских рублей в месяц, при этом уровень малообеспеченных выше у мужчин - 4,7%, по сравнению с женщинами – 3,7%.[8] На данный момент, по статистике в Беларуси за чертой бедности проживает более 520 тыс.чел.[8]

В России на данный момент число бедных составляет 21,4 млн.чел., в этот же период в 2014 г. составляло – 18,9 млн.чел., сказалась спецоперация на Украине, которая привела к росту цен на продукты питания. Хотя Росстат утверждает, что численность бедного населения сократилась на 300 тыс.чел., но большинство из них живет за чертой бедности, имея доход в 11,6 тыс.руб. в месяц. [3] В 2021 г. уровень бедности населения в России составил 12,7% (табл.1) среди стран ЕАЭС. Этот показатель нельзя сказать, что очень высокий, но и не низкий. Для России, которая по уровню экономического развития занимает одно из вудущих, уровень бедности населения должен быть ниже среднего. Президент и Правительство России принимают меры по сокращению бедности в стране: ежегодно повышаются размеры пенсий, выплачиваются единовременные выплаты пенсионерам, помощь оказывается нуждающимся гражданам. С 1 января 2022 г. повышен прожиточный минимум на 8,6% и составляет 12654 руб. в месяц, минимальный размер оплаты труда работников с 1 января 2022 г. до 13890 руб., с 1 июня повышается ещё на 10%. [3] Оказываются помощь семьям, имеющих детей, в виде

«материнского капитала» и выплаты нуждающимся гражданам ежемесячных социальных пособий.

Выводы. Каким образом решить проблему сокращения бедности в России и других странах ЕАЭС? Если взять Россию, которая занимает 11 место в мире по уровню ВВП и экспортирует более 60% углеводородов во все страны мира, с высокой технологией развития промышленности и сельского хозяйства, то проблему с бедностью, сокращению её решить легче, чем другим государствам, как например, Кыргызстану или Армении. Но тем не менее, необходимо всем странам ЕАЭС выявить причины, тормозящие снижение бедности и принять экстренные меры по её преодолению.

Основными причинами порождения бедности населения являются:

- пандемия и военные конфликты;
- высокий уровень коррупции;
- низкий уровень жизни населения;
- экономический кризис и инфляция;
- пассивность населения;
- слабая государственная социальная система;
- отсутствие взаимодействия государства и населения;
- высокая разница в доходах между разными слоями населения,
- не рациональное распределение ресурсов между регионами страны и их использование;
- безработица и низкий уровень образования, особенно в сельской местности.

Для преодоления проблемы бедности в странах ЕАЭС необходимо:

- эффективное использование ресурсов и сырья, как например уголь, нефть, газ, полезные ископаемые, лес и т.д.;
- последовательное проведение реформ в решении проблем бедности со стороны государственных органов;
- разработка стратегии борьбы с бедностью, предусматривающая реформирование социальной системы;
- создание единой унифицированной методики расчета уровня бедности в странах ЕАЭС с выработкой совместных требований;
- укрепление системы здравоохранения, с предоставлением государственной медицинской помощи малоимущим гражданам;
- уточнение и конкретизация перечня базовых потребностей, обязательств, удовлетворение которых должны взять на себя государства ЕАЭС в преодолении бедности;
- повышение занятости населения за счет создания новых рабочих мест;
- обучение и переобучение всех незанятых граждан;
- тесное взаимодействие государства, частного сектора и гражданского общества в устранении нищеты и бедности.

Таким образом, решение проблемы бедности возможно только при использовании системного, комплексного подхода в разработке стратегии сокращения бедности всех стран ЕАЭС.

Список использованной литературы:

1. Адам Смит «Исследование о природе и причинах богатства народов» М.: Эксмо, 2020;
2. Кочербаева М.Д. «Социальные аспекты устойчивого развития туризма в странах ЕАЭС» Бишкек, КЭУ, 2020;
3. Бедность в России 2021-2022г.г.: статистика <https://ratenger.com/economics/bednost-rossiya-statistika>
4. Уровень бедности в Армении hrpt: //ru.armenia Sputnik/ 4 дек. 2021
5. Кыргызстан в цифрах. Бишкек, Нацстатком КР, 2021
6. Борьба с бедностью в Китае: великое чудо в анналах истории. Журнал «Контимост» № 3, 2021, с.12-17
7. <http://www.eurasiancommission.org/ru/>
8. <https://visasam.ru/bednost-v-belarusi>
9. <https://nonews.co/lists>
10. Черта бедности в Казахстане в 2021- 2022 г.г. VisaSam.ru
11. Чуракаева Е.В. Исаков Э.К. «Роль государства в повышении уровня занятости и снижения безработицы» Б.: Вестник КРСУ, том 9, №7, 2009, с. 187-192

Сведения об авторе:

1. **Жамбыл Жакып Жамбыл улы** – аспирант БГУ им. Карасаева. Email: metro-malva75@mail.ru Тел.: +77478149488