

УДК 330.59:316.62

Молдокулова Башарат Жолдошовна, Жамбыл Жакып Жамбылулы

*Бишкекский государственный университет*

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

**Аннотация:** в статье раскрываются предмет, источники, элементы и основные положения общей теории социальной защиты как нового научного направления, формируемого в рамках экономической науки (институциональное направление экономической теории), основанное на представлениях автора о сущности социальной защиты как социально-экономического и социокультурного феномена, и предлагается описание экономической модели социальной защиты.

**Ключевые слова:** социальная защита, общая теория социальной защиты, экономическая модель социальной защиты, объект социальной защиты, субъект социальной защиты.

Молдокулова Башарат Жолдошовна, Жамбыл Жакып Жамбылулы

*Бишкек мамлекеттик университети*

## КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН КОРГОО ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА МАҢЫЗЫ

**Аннотация:** Макалада социалдык-экономикалык жана социо-маданий феномен катары социалдык коргоонун маңызы жөнүндө автордун көрсөтмөлөрүнө негизделген, экономикалык илимдин алкагында калыптанган жаңы илимий багыт (экономикалык теориянын институционалдык багыты) катары социалдык коргоонун жалпы теориясынын предмети, булактары, элементтери жана негизги жоболору ачылып, социалдык коргоонун экономикалык моделинин сыпаттамасы сунушталат.

**Негизги сөздөр:** социалдык коргоо, коомдук коргоо жалпы теориясы, социалдык коргоо боюнча экономикалык модели, коомдук коргоо объектиси, социалдык коргоо субъект.

Moldokulova Basharat Zholdoshovna, Zhambyl Zhakyp Zhambyluly

*Bishkek State University*

## THE CONCEPT AND ESSENCE OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION

**Annotation:** the article considers the subject, sources, parts and basic statements of the general social protection theory as a new scientific direction formed within the limits of the economic science (institutional branch of the economic theory), based on the author's concept about the essence of social protection as the social and economic and social and cultural phenomenon, and offers the description of the economic model of social protection.

**Key words:** Social protection, the general social protection theory, the economic model of

*social protection, the object of social protection, the subject of social protection.*

**Введение.** Социальная защита как общественный феномен привлекает внимание многих наук, в том числе экономической, однако, поскольку на сегодняшний момент отсутствует общность в понимании сущности социальной защиты, считаем необходимым сформулировать основные положения общей теории социальной защиты.

Термин «социальная защита» был впервые применен в законодательном акте США в «Законе по социальной безопасности» в 1935 г., который в свою очередь стимулировал разработку программ помощи престарелым, нетрудоспособным и безработным [9]. В 1935 г. данный термин был применен и в законодательном акте Новой Зеландии. В последующем рамки данной категории были значительно расширены при разработке и принятии конвенций и рекомендаций Международной организации труда по социальному страхованию и обеспечению, гарантированию минимальных доходов работающим при наступлении нетрудоспособности, а также в области охраны труда и заработной платы [9].

Под социальной защитой населения понимается [9]:

- система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельностного существования личности, различных социальных категорий и групп;

- совокупность мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие;

- комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований (переход к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни.

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам [9].

Сущность социальной защиты населения заключается в принятии системы мер по укреплению статуса экономически и социально слабых граждан с соблюдением принципа равноправия. Важнейшим приоритетом системы социальной защиты является поддержка в первую очередь нетрудоспособных граждан [9].

Социальная защита населения включает социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе [9].

Основными предпосылками ее развития является [9]:

- изменение форм собственности;

- изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирования новых отношений между членами общества;

- потребность в решении целого ряда социальных проблем (безработицы, гарантии

социальной защиты в старости, медицинского обслуживания и т.д.), социальное расслоение общества, а также обеспечение законодательной основы защиты прав и свобод человека.

Важнейшим условием создания эффективной системы социальной защиты является деятельность органов социальной защиты на уровне государства, региона, трудового коллектива и негосударственных общественных организации [9].

Говоря о системе социальной защиты, необходимо выделить объекты и субъекты системы, чтобы лучше представить логику их развития, потенциальные механизмы воздействия на процессы социальной практики [9].

**Материалы и методы исследований.** Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы, различные социальные группы, а также система взаимоотношений, которая складывается между людьми, нуждающимися в помощи [9].

Субъектами управления в системе социальной защиты населения являются организации, непосредственно занимающиеся проблемами социальной помощи населению: министерства, комитеты, производственные коллективы. Человек, являясь объектом воздействия со стороны органов социальной работы, сам является субъектом социального управления, так как генерирует и формирует через свои интересы и потребности структурно-функциональные задачи системы социальной защиты [9].

В структуре реализации механизмов системы социальной помощи населению выделяются два глобальных уровня: законодательный и исполнительный, компетенция которых определяется на государственном и местном уровне. Эти законодательные и исполнительные органы определяют основные принципы социальной политики государства по социальной защите населения, обязательные социальные гарантии, которые осуществляются в пределах и формах, установленных действующими законами [9].

Основные уровни органов социальной работы: республика, регион, трудовой коллектив, негосударственные (благотворительные) общественные организации [9].

В данное время в социальной защите Кыргызстана выделяют нижеследующие уровни:

- республиканский, который осуществляет основные принципы формирования системы социальной защиты населения и важнейшие социальные индикаторы;
- местный уровень работает над реализацией региональных программ адресной социальной защиты, а также программы по созданию малых предприятий, дополнительных рабочих мест. Социальная помощь оказывается в виде различных трансфертов из средств местных бюджетов.

Социальная помощь со стороны государства обеспечивает приемлемые условия жизни населения для данной страны. Социальная помощь определяется бюджетом страны, но в силу его дефицитности не представляется возможности значительно повысить ее уровень. Социальная помощь может быть оказана единожды или на протяжении периода в зависимости от ситуации.

Важную роль в системе социальной защиты населения играют профессиональные союзы, администрация и различные формы самоуправления в трудовых коллективах.

Функции органов социальной работы - это объективно необходимая, относительно самостоятельная часть управленческой деятельности, характеризующаяся специфическим содержанием, универсальностью осуществления, особой пространственно-временной формой выражения.

Для органов социальной работы характерными функциями являются:

- осуществление защищенности, страховки и гарантии социальной обеспеченности, покровительства;
- реализация государственной политики по созданию необходимых предпосылок для улучшения материального положения и условий жизни различных слоев и групп населения, нуждающихся в помощи.

Основными функциями органов социальной защиты населения являются [10]:

- ✓ организация пенсионного обслуживания и обеспечение пособиями;
  - ✓ социальное обслуживание;
  - ✓ медико-социальная экспертиза, реабилитация инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи;
  - ✓ социальная помощь семье и детям;
  - ✓ подготовка законодательства по социальной защите населения;
- внешнеэкономическое и международное сотрудничество, а также разработка положений по основам социальной политики, анализ и прогноз уровня жизни различных категорий населения, подготовка рекомендаций для разработки региональных социальных программ, разработка социальных нормативов и т.д.

Функции органов социальной защиты населения регламентируются вышестоящими органами при определенной самостоятельности, включают: обеспечение и решение производственно-экономических задач, плановую и финансово-экономическую деятельность, создание различных фондов социальной помощи, решение экономических проблем и др [10].

Определенные функции выполняют различные благотворительные организации и фонды социальной помощи населению [10]:

- ✓ социально-медицинская помощь одиноким, престарелым, немощным;
- ✓ социальная реабилитация инвалидов;
- ✓ правовая помощь социально нуждающимся категориям населения и т.д.

Национальные системы социальной защиты сформировались с учетом специфики экономического, социального и культурного развития стран. Однако, несмотря на различия в путях развития и особенностях организации, качестве и объеме услуг, а также методах финансирования, все системы социальной защиты функционируют на основе единых принципов [10].

Принцип социального страхования. Согласно этому принципу финансирование предоставляемых услуг осуществляется за счет взносов членов страхового объединения, которые при наступлении страхового случая получают социальные выплаты, объем которых ориентируется на размер страховых взносов (принцип эквивалентности). Внося в качестве взноса определенную часть заработной платы в фонд социального страхования, застрахованные в случае потери дохода имеют право на получение финансового возмещения (при условии выплаты страховых взносов), объем которых соотносится с размером прежней заработной платы [10].

**Результаты исследований.** Особенностью социального страхования в отличие от добровольного личного является также перераспределение доходов через систему солидарного поручительства в пользу менее финансово обеспеченных членов. Социальная защита и социальное выравнивание достигается в результате того, что люди с большей

вероятностью социального риска не исключаются, а, наоборот, в отличие от добровольного личного страхования страхуются вне зависимости от уровня их дохода. Следует также отметить, что финансирование социального страхования может частично осуществляться не только за счет взносов работников и работодателей, но и за счет дотаций или кредитов государства [10]. Таким образом, принцип социального страхования очень важен, так как предлагает одобрение участников.

**Принцип социального обеспечения.** В отличие от принципа страхования в рамках принципа социального обеспечения социальные услуги и выплаты предоставляются по другим основаниям (например, обеспечение государственных служащих и жертв войны) и финансируются за счет налоговых поступлений в бюджет. На основе данного принципа происходит финансирование программ государственной социальной политики, системы среднего и высшего образования. Например, во многих европейских странах этот принцип является в большей степени принципом солидарного участия всех членов общества, а не только государства по отношению к определенным группам лиц. Получатели социальных услуг и выплат, на которых распространяется данный принцип, как правило, не платили ранее никаких взносов, однако обеспечили себе на это право вследствие особых заслуг, оказанных ими государству (например, государственные служащие) [10].

**Принцип вспомоществования.** Согласно этому принципу социальные выплаты и услуги может получить каждый нуждающийся в необходимом для него объеме в том случае, если для получателя не представляется возможности самостоятельно выйти из бедственного положения. Так же, как и принцип социального обеспечения, данный принцип предусматривает финансирование социальных нужд из средств налогообложения. Особенностью основанных на принципе вспомоществования социальных программ (таких, как социальная помощь) является необходимость проверки нуждаемости. Элементы социального вспомоществования являются непременной частью системы социальной защиты в рыночной экономике; поскольку только лишь с помощью принципов социального страхования и социального обеспечения невозможно учесть все возможные страховые риски и построить многоплановую и всеохватывающую систему социальной защиты населения. Несовершенство организации социальной защиты на основе этого принципа связано с необходимостью проверки нуждаемости и, как следствие, отсутствием определенности в объеме нужных социальных услуг [10].

**Принцип социальной солидарности** предусматривает взаимную помощь всех участников социальной защиты, связанную с перераспределением средств между различными социально-экономическими и демографическими группами населения [10].

По своей сути социальное обеспечение есть система финансовых отношений государства с юридическими и физическими лицами по поводу формирования государственных целевых социальных фондов и использования их для социальной защиты граждан страны. Существование социального обеспечения продиктовано необходимостью содержания нетрудоспособных граждан, их поддержки и выравнивания жизненного уровня различных групп населения [10].

В систему государственного вида социального обеспечения можно включить и социальную помощь. Социальная помощь – это, как вы все знаете форма социальной защиты, она предусматривает помощь материальную, финансовую, денежную, а иногда натуральную помощь. Социальная помощь финансируется из бюджета.

В расширенном понимании в понятие социальной помощи включаются разнообразные формы добровольно-общественной благотворительности. Объектами социальной помощи являются лица, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума. В системе социальной помощи действует принцип индивидуального подхода. Это означает, что социальная помощь оказывается тогда, когда исчерпаны все законодательные, договорные и нравственные возможности. Таким образом, посредством института социальной помощи реализуется государственная концепция обеспечения минимального гарантированного дохода [10].

Сущность социальной защиты населения заключается в принятии системы мер по укреплению статуса экономически и социально слабых граждан с соблюдением принципа равноправия. Основной значимой миссией системы социальной защиты является поддержка граждан не способных к труду, для этой цели формировались и использовались деньги от специальных денежных фондов.

Потребность граждан в государственной социальной защите может быть обусловлена следующими обстоятельствами [10]:

- полной, частичной, временной или постоянной потерей трудоспособности из-за болезни или по возрасту;
- потерей кормильца, наличием многодетной или неполной семьи, уходом за детьми-инвалидами и прочими факторами личного характера;
- изменениями в социально-политической, экономической, международной обстановке (спад производства, рост инфляции, банкротств, безработицы и т.п.);
- неблагоприятными климатическими, природными и стихийными явлениями катастрофического и продолжительного характера

Одним из важнейших звеньев в системе социального управления обществом является социальная защита населения. Этот показатель показывает происходящие в нем экономические и политические процессы и оказывает влияние на общее самочувствие общества.

Главной задачей социальной работы это - развитие и совершенствование имеющихся форм, методов, способов и приемов деятельности, используемых специалистом для решения социальных проблем клиентов, стимулирование активизации их сил для изменения неблагоприятной жизненной ситуации.

**Выводы.** Поскольку, даже в наше время, ощущается необходимость в дальнейшие разработки теоретических и практических основ комплексной системы социальной защиты, экономически, политически и организационно распространенной на все слои и категории населения. Концепция социальной защиты населения должна опираться на идею о том, что система социальной защиты является одной из главных составляющих процесса воспроизводства, не только населения, но и всего экономического потенциала страны.

### Список литературы

1. Андреева, Л.А. Социальная защита населения: проблемы и перспективы муниципального уровня / Л.А. Андреева // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. XXIII междунар. науч.-практ. конф. № 6(22). – Новосибирск: СибАК, — 2019. – С. 52-60.
2. Левченко Е.А. Социальная защита отдельных категорий граждан в странах ЕС: опыт Германии // Экономика труда. – 2016. – № 4. – с. 371-380. – doi: 10.18334/et.3.4.37138.
3. Савина С.Е., Джакубов Н.К. Социальная защита и рынок труда в Кыргызской Республике. March 2018. Russian Journal of Labor Economics 5(1):295
4. Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах Европейского Союза. М.: 2007. - 47 с.
5. Савинов А. Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник. -М.: ИНФРА -М, 2003
6. Закон КР о Социальном фонде.
7. Кыргызстан в цифрах. - Б.: Нацстатком Кырг. Респ, 2020. с.10.
8. Уровень жизни населения. - Б.: Нацстатком Кырг. Респ., 2020. – 132 с
9. <https://knowledge.allbest.ru>
10. <http://www.allbest.ru>
11. <http://www.mlps.kg>
12. <http://www.google.kg>
13. <http://www.sf.kg>
14. <http://www.stat.kg>

### Сведения об авторах:

**Молдокулова Башарат Жолдошовна.** БГУ им. К. Карасаева. Ученая степень и уч. звание: к.э.н., доцент; Должность: доцент кафедры Экономики ИНДО при БГУ им. К. Карасаева. Адрес: г.Бишкек. ул. Бугу-Эне 26. тел: 0706777110. E.mail: [basharat\\_1975@mail.ru](mailto:basharat_1975@mail.ru)

**Жамбыл Жакып Жамбылулы** аспирант БГУ им. К. Карасаева; Телефон: +77478149488, E.mail: [metro-malva75@mail.ru](mailto:metro-malva75@mail.ru)